

РЕГЛАМЕНТ
взаимодействия органов и учреждений системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
и защиты их прав в Тюменской области

1. Общие положения

1.1. Настоящий Регламент разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и регулирует отношения между исполнительными органами государственной власти Тюменской области и подведомственными территориальными организациями, учреждениями, подразделениями, органами управления муниципальных районов и городских округов Тюменской области, возникающие при осуществлении межведомственного взаимодействия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями «группы особого внимания».

1.2. Регламент вводится с целью:

- выявления и предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также оказания медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи несовершеннолетним и их родителям;
- совершенствования и повышения эффективности деятельности по выявлению и реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- раннего выявления несовершеннолетних, склонных к противоправным действиям, постановке их на учет и своевременного оповещения субъектов межведомственного взаимодействия;
- профилактики правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними;
- организации оперативного обмена информацией между субъектами межведомственного взаимодействия о несовершеннолетних, их семьях, в том числе выполнения плана индивидуальной профилактической работы.

1.3. В межведомственном взаимодействии участвуют следующие органы государственной власти, их структурные подразделения, территориальные подразделения и подведомственные организации:

1.3.1. Департамент социального развития Тюменской области, органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания населения, территориальные подразделения органа опеки и попечительства;

1.3.2. Департамент здравоохранения Тюменской области;

1.3.3. Департамент образования и науки Тюменской области;

1.3.4. Департамент по спорту и молодежной политике Тюменской области;

1.3.5. Департамент труда и занятости населения Тюменской области государственные автономные учреждения Тюменской области Центры занятости населения;

1.3.6. УМВД России по Тюменской области.

1.4. Координацию межведомственного взаимодействия на областном уровне осуществляет Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Тюменской области. Координацию межведомственного взаимодействия на уровне муниципальных образований осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных районов и городских округов.

2. Порядок и формы межведомственного взаимодействия

2.1. Межведомственное взаимодействие органов государственной власти осуществляется на основании действующих нормативных правовых актов и настоящего Регламента.

2.2. Организационно-технические условия межведомственного взаимодействия органов государственной власти могут дополняться соглашениями (договорами) о взаимодействии (сотрудничестве).

2.3. Межведомственное взаимодействие осуществляется в следующих формах:

- обмен информацией, в том числе в электронной форме;
- осуществление совместных действий (мероприятий) в рамках реализации индивидуальной программы реабилитации;
- осуществление совместных действий (мероприятий) в рамках реализации государственных программ Тюменской области;
- организация комплексных межведомственных проверок;
- планирование совместной деятельности.

2.4. В целях осуществления согласованных действий, оказания помощи по вопросам, возникающим в процессе межведомственного взаимодействия, планировании совместной деятельности и обмена опытом создаются межведомственные рабочие группы, комиссии, координационные советы и иные межведомственные совещательные органы. Органы и учреждения системы профилактики определяют и направляют для участия в работе координационных и совещательных органов своих представителей.

3. Порядок получения и передачи информации

3.1. Выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществляется всеми субъектами системы профилактики следующими способами:

- в ходе рейдов;
- в ходе бесед с гражданами;
- при выполнении основных служебных обязанностей специалистами субъектов профилактики;

- на основании письменных обращений;
- на основании телефонных звонков, в т.ч. анонимных;
- при получении информации из средств массовой информации.

3.2. Субъект профилактики, получивший информацию в соответствии с п. 3.1 настоящего регламента, обязан в течение 1 суток с момента получения информации информировать в письменном виде, в том числе факсимильной связью:

- органы прокуратуры - о нарушениях прав и свобод несовершеннолетних;
- комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав – о нарушенных правах несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- территориальные подразделения органа опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;
- территориальные управления (отделы) социальной защиты населения – о несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также семьях, находящихся в социально опасном положении;
- органы внутренних дел – о выявлении родителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними или вовлекающих их в совершение преступлений или антиобщественных действий, а также о несовершеннолетних, совершивших преступление или антиобщественные действия;
- органы здравоохранения – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, психотропных и токсических веществ;
- органы управления образованием – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других образовательных учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях;
- органы по спорту и молодежной политике – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости;
- органы службы занятости – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в профессиональной ориентации и трудоустройстве.

4. Перечень мероприятий, осуществляемых субъектами системы профилактики по отношению к несовершеннолетнему и его семье

4.1. Департамент социального развития Тюменской области, органы управления социальной защитой населения и учреждения

социального обслуживания населения, территориальные подразделения органа опеки и попечительства:

4.1.1. Выявление семей и несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, «группы особого внимания» в ходе:

- оказания срочных социальных услуг;
- в рамках полустационарного, стационарного социального обслуживания, социального обслуживания многодетных семей на дому;
- деятельности участковых специалистов по социальной работе;
- в рамках деятельности выездной службы комплексной реабилитационной помощи несовершеннолетним и семьям;
- социального сопровождения семей;
- рейдовых мероприятий;
- деятельности Службы экстренного реагирования.

4.1.2. Применение социальных технологий в работе с семьями и несовершеннолетними «группы особого внимания».

4.1.3. Взаимодействие с инспекторами по охране детства в целях профилактики антиобщественных действий, правонарушений и преступлений среди обучающихся общеобразовательных организаций.

4.1.4. Сопровождение семей, снятых с учета из Банка данных, в течение 6 месяцев.

4.1.5. Проведение мероприятий по предупреждению преступных посягательств в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности детей:

- участие в проведении патронатных рейдов по семьям «группы риска», в межведомственных выявительных рейдах;
- выявление неблагополучных семей, родителей, лиц склонных к совершению преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних;

- осуществление срочного, полустационарного, стационарного социального обслуживания несовершеннолетних, подвергшихся преступлениям насильственного характера, в том числе с применением выездной службы комплексной реабилитационной помощи несовершеннолетним и их семьям;

- осуществление индивидуальной профилактической работы с родителями, детьми «группы риска»;

- осуществление силами специалистов «выездной службы» (психолог, сотрудники органов внутренних дел, здравоохранения) комплексной разъяснительной работы среди населения по вопросам полового воспитания ребенка и правилам безопасного поведения в обществе;

- распространение информационных материалов, направленных на предупреждение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

4.1.6. Предоставление социальных услуг согласно индивидуальной программе реабилитации:

- психологическая диагностика и обследование личности;
- оказание психологической помощи и поддержки, в том числе проведение психокоррекционной работы;

- оказание содействия в получении мер социальной поддержки, в том числе пособий, компенсаций, алиментов и других выплат, в улучшении жилищных условий;
- содействие в направлении в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания;
- организация экстренной психологической помощи (в том числе по телефону, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");
- осуществление социально-психологического патронажа;
- сопровождение замещающих семей;
- организация мероприятий по постинтернатному сопровождению, профессиональной ориентации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- содействие в жизнеустройстве детей, находящихся в семьях, в которых родители своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, включая обследование условий жизни;
- привлечение к участию в группах взаимоподдержки, клубах общения;
- проведение социально-педагогической диагностики;
- оказание педагогической помощи в адаптации к сложившейся жизненной ситуации, в воспитании детей, коррекции их педагогической запущенности, предупреждении и преодолении педагогических ошибок;
- социально-педагогический патронаж;
- оказание помощи в оформлении и восстановлении документов;
- социально-психологическое консультирование, в том числе по вопросам преодоления внутрисемейных конфликтов, преодоления неадекватных форм поведения, улучшения детско-родительских взаимоотношений;
- социальное сопровождение несовершеннолетних на стадии досудебного, судебного разбирательства.
- помещение родителей совместно с несовершеннолетним в стационарное отделение областного базового учреждения для решения проблем семьи при оказании непосредственной помощи специалистов учреждения.

4.2. Департамент здравоохранения Тюменской области и медицинские организации

4.2.1. Организация распространения санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также пропаганду здорового образа жизни.

4.2.2. Ведение круглосуточного приема и содержание в медицинских организациях заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей.

4.2.3. Организация медицинского обследования несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и подготовку рекомендаций по их устройству с учетом состояния здоровья.

4.2.4. Осуществление выхаживания и содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с рождения и до достижения ими возраста четырех лет включительно, а также содействие органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних.

4.2.5. Оказание консультативной помощи работникам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также родителям или иным законным представителям несовершеннолетних.

4.2.6. Организация круглосуточного приема несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, для оказания им медицинской помощи при наличии показаний медицинского характера.

4.2.7. Оказание специализированной медицинской помощи несовершеннолетним с отклонениями в поведении.

4.2.8. Подготовка в установленном порядке заключения о состоянии здоровья несовершеннолетних, совершивших преступление или общественно опасное деяние, в целях установления у них наличия (отсутствия) противопоказаний медицинского характера для направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

4.2.9. Выявление, ведение учета, обследование при наличии показаний медицинского характера и лечение несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества, а также осуществление других входящих в их компетенцию мер по профилактике алкоголизма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними, наркомании и токсикомании несовершеннолетних и связанных с этим нарушений в их поведении, в том числе проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования.

4.2.10. Выявление источников заболеваний, передаваемых половым путем, обследование и лечение несовершеннолетних, страдающих этими заболеваниями.

4.3. Департамент образования и науки Тюменской области:

4.3.1. Осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в области образования.

4.3.2. Участие в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

4.3.3. Ведение учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях.

4.3.4. Разработка и внедрение в практику работы образовательных организаций программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

4.3.5. Организация информационно-разъяснительной работы с родителями с целью повышения их правовой грамотности.

4.4. Департамент по спорту и молодежной политике Тюменской области; органы управления и учреждения сферы молодежной политики:

4.4.1. Содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам, иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

4.4.2. Изучение интересов и предпочтений несовершеннолетнего в проведении свободного времени.

4.4.3. Проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними по организации досуга и занятости.

4.4.4. Привлечение несовершеннолетних к участию в профилактических мероприятиях.

4.4.5. Осуществление контроля за организацией досуга и занятости несовершеннолетних на базе учреждений сферы спорта и молодежной политики.

4.4.6. Содействие в трудоустройстве несовершеннолетних.;

4.4.7. Взаимодействие с общеобразовательными организациями по вопросам ранней профилактики преступности среди несовершеннолетних, состоящих на внутришкольном учете.

4.5. Департамент труда и занятости населения Тюменской области; государственные автономные учреждения Тюменской области Центры занятости населения:

4.5.1. Оказание содействия в трудоустройстве несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет, родителям, воспитывающих несовершеннолетних детей.

4.5.2. Оказание несовершеннолетним гражданам государственной услуги по организации профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования.

4.6. УМВД России по Тюменской области, ПДН УМВД России по Тюменской области:

4.6.1. В пределах своей компетенции осуществление деятельности по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.6.2. Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении:

несовершеннолетних, указанных в подпунктах 4-14 пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

других несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений и с согласия начальника органа внутренних дел или его заместителя.

4.6.3. Выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей, должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке внесение предложений о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

4.6.4. Осуществление в пределах своей компетенции мер по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направление таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения.

4.6.5. Рассмотрение в установленном порядке заявлений и сообщений об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

4.6.6. Участие в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

4.6.7. Участие в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Тюменской области.

4.6.8. Внесение в уголовно-исполнительные инспекции предложений о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых осуществляют указанные учреждения, мер воздействия.

4.6.9. Информирование заинтересованных органов и учреждений о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и об условиях, этому способствующих.

4.6.10. Участие в установленном порядке в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушений или антиобщественных действий.

4.7. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Тюменской области:

4.7.1. Организация осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

4.7.2. Подготовка совместно с соответствующими органами или учреждениями материалов, представляемых в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа.

4.7.3. Рассмотрение представления органа, осуществляющего управление в сфере образования, об исключении несовершеннолетних, не получивших общего образования, из образовательной организации и по другим вопросам их обучения в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

4.7.4. Обеспечение оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством Тюменской области.

4.7.5. Применение мер административного воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством Тюменской области.